

## Konfliktlösning vid offentlig säljverksamhet

Regeringen föreslår lagändringar för att motverka konkurrensnedvridning som kan uppstå när offentliga aktörer bedriver säljverksamhet i konkurrens med privata aktörer.

Regeringen har överlämnat en proposition till riksdagen om konfliktlösning vid offentlig säljverksamhet på marknaden m.m. Avsikten är att motverka konkurrensnedvridning som kan uppstå när offentliga aktörer bedriver säljverksamhet i konkurrens med privata aktörer. I propositionen föreslås därför nya regler i konkurrenslagen.

Dessa innebär att staten, en kommun eller ett landsting kan förbjudas att i en verksamhet av kommersiell eller ekonomisk natur tillämpa ett visst förfarande om det snedvrider, eller är ägnat att snedvrیدا, förutsättningarna för effektiv konkurrens. Samma gäller om förfarandet hämmar, eller är ägnat att hämma, förekomsten eller utvecklingen av sådan konkurrens. Förbud ska dock inte få meddelas när det gäller förfaranden som är försvarbara från allmän synpunkt.

Även en konkurrensnedvridande verksamhet som sådan vilken en kommun eller ett landsting bedriver ska kunna förbjudas. Förbud ska dock inte få meddelas om verksamheten är förenlig med lag.

Beslut om förbud mot visst förfarande eller viss verksamhet ska enligt förslaget fattas av Stockholms tingsrätt på talan av Konkurrensverket. Om Konkurrensverket för ett visst fall beslutar att inte väcka talan får detta göras av ett företag som berörs av förfarandet eller verksamheten.

De nya reglerna föreslås gälla även för juridiska personer där staten, en kommun eller ett landsting har ett dominerande inflytande. Det innebär att lagstiftningen kan komma att träffa kommunala bostadsföretag.

Enligt propositionen bör förbud dock inte kunna komma i fråga för förfaranden eller verksamheter som är en direkt och avsedd effekt av specialreglering eller en ofrånkomlig följd av sådan reglering. Exempel på specialregleringar är lagen om allmännyttiga bostadsföretag och bestämmelserna i hyreslagen om hyrans storlek.

Detta bör innebära att när kommunala bostadsföretag ”förvaltar fastigheter i vilka bostadslägenheter upplåts med hyresrätt” (1 § allbolagen) så utgör detta en verksamhet som i sig inte ska kunna förbjudas. Däremot är det möjligt att ett visst förfarande inom nämnda verksamhet kan angripas med stöd av de nya bestämmelserna. Det sistnämnda gäller även andra verksamheter, eller förfaranden inom andra verksamheter, som ett bostadsföretag bedriver.

Detta bör även innebära att allmännyttans hyresnormerande roll (55 § hyreslagen) inte heller kan angripas med stöd av de nya bestämmelserna. Däremot förhåller det sig



sannolikt annorlunda när det gäller t.ex. hyressättning för lokaler, som ju inte omfattas av nämnda bestämmelser i hyreslagen.

Vilken typ av förfaranden som kan anses ge negativa effekter för konkurrensen framgår inte direkt i propositionen. Det som sägs är att man bör ta sikte på konkurrensbegränsningen som sådan, dvs. effekterna för själva konkurrensen. Den fråga som ska besvaras vid en prövning i ett enskilt fall är om beteendet skadar drivkrafterna till konkurrens samt själva mekanismerna på marknadsplatsen. Konkurrensrådet har tidigare identifierat några typfall. Av dessa kan man dra slutsatsen att förfaranden som innebär underprissättning, diskriminering, vägran att ge tillträde till viss infrastruktur eller som är selektiva kan anses snedvrیدا eller hämma förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden.

Dessa beteenden utgör dock bara exempel. Andra situationer kan uppträda. Förhållandena kan också skilja sig åt mellan olika delar av riket. Enligt propositionen är det svårt att på ett uttömmande och tydligt sätt beskriva de konkreta förfaringsätt på vilka en konfliktlösningregel kan vara tillämplig. En sådan beskrivning skulle, enligt propositionen, också hämma en dynamisk rättstillämpning och rättsutveckling.

SABO kommer därför att noga följa utvecklingen av rättspraxis på detta område.

Läs propositionen Konfliktlösning vid offentlig säljverksamhet på marknaden m.m.

Länk till adressen: <http://www.regeringen.se/sb/d/11033/a/130519>

För mer information, kontakta

Bo Lundborg  
08-406 55 03  
[bo.lundborg@sabo.se](mailto:bo.lundborg@sabo.se)

Jörgen Mark-Nielsen  
08-406 55 40  
[jorgen.mark-nielsen@sabo.se](mailto:jorgen.mark-nielsen@sabo.se)