

REMISSYTTRANDE

Effektivare ränteavdragsbegränsningar

SABOs synpunkter

SABO uppfattade inledningsvis att promemorians förslag endast syftade till att begränsa möjligheterna för transnationella företag att undgå bolagsbeskattning i Sverige och därmed skydda den svenska bolagsskattebasen. Vår genomgång av promemorian visar emellertid att förslagen får omfattande konsekvenser för kommunsektorn i Sverige och då inte minst för de allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen.

SABO anser att förslaget i dess nuvarande form inte kan läggas till grund för ändrad lagstiftning. Detta huvudsakligen av två skäl.

För det första råder osäkerhet om tillämpningen av den så kallade "ventilen". Denna ventil syftar till att medge avdragsrätt i de fall ett skuldförhållande är huvudsakligen affärsmässigt motiverat.

I promemorian ges uttryckliga exempel på att affärsmässiga skäl kan åberopas vad gäller lån till löpande verksamhet (s. 45) och koncerners likvidhantering där det uppstår skalfördelar med internbankverksamhet (s. 22). Samtidigt framhålls att om kapitaltillskott kan ges istället för lån så ska ett skuldförhållande inte anses vara huvudsakligen affärsmässigt motiverat. Vidare sägs att domstolarna vid bedömning av ventilen, i den nuvarande begränsningsregeln, varit ytterst restriktiva och att stor restriktivitet bör iaktas också i framtiden. Därför är det omöjligt att säkert veta hur Skatteverket och domstolarna kommer att bedöma avdragsrätten för räntor på kommunala lån och särskilt vilka skuldförhållanden som kommer att anses vara huvudsakligen affärsmässigt motiverade.

De allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen är många gånger den största låntagaren hos landets kommuner. Den nya lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag som trädde i kraft den 1 januari 2011 ställer

krav på att bolagen ska driva verksamheten enligt affärsmässiga principer samtidigt som aktiebolagslagen kräver att styrelsen ska verka för bolagets bästa. För att bolagen ska kunna leva upp till dessa krav måste det finnas ett tydligt regelverk på skatteområdet som möjliggör för styrelserna att fatta strategiska finansiella beslut på säker grund.

För det andra saknas i promemorian en konsekvensanalys av hur förslagen kommer att påverka den kommunala sektorn och särskilt då de allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen vilka många gånger, som ovan nämnts, är den största låntagaren hos kommunerna.

Ett beslut av denna dignitet och som rör så stora ekonomiska belopp måste beredas på ett allsidigt och fullödigt sätt. Framför allt behöver konsekvenserna för kommunsektorn utredas ordentligt, vilket enligt vår uppfattning inte har skett i detta fall.

SABO anser att Finansdepartementet i den fortsatta beredningen av arbetet bör tydliggöra när den så kallade ventilen är tillämplig, det vill säga när ett skuldförhållande ska anses vara huvudsakligen affärsmässigt betingat, samt genomföra en fullödig analys av förslagens konsekvenser för den kommunala sektorn, inklusive de allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolagen och även överväga en lagändring som inte träffar kommunsektorn utan endast förhindrar att kapital förs ut ur landet på ett sätt som dränerar den offentliga sektorn. I beredningen av ärendet bör även övervägas möjligheten att tillämpa övergångsregler som medger omsättning av lån under något längre tid, i de fall dessa inte skulle omfattas av ventilen.

Stockholm den 20 april 2012

Kurt Eliasson
VD